



ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ	
ОБЩИНА БЛАГОЕВГРАД	
п.к. 2700	тел. 073/88 44 16
РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС И ДАТА	
60-03-400 / 13.10.2026	
Срок на валидност	

ДО
Г-ЖА АНТОАНЕТА БОГДАНОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – БЛАГОЕВГРАД

КОПИЕ ДО:

Г-н Вангел Тодоров – председател на
Комисията по икономика, инвестиционно
насърчаване и жилищна политика
Г-н Калоян Калоянов – председател на
Комисията по здравеопазване

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от Методи Байкушев – кмет на община Благоевград

Относно: свикване на: 1. **извънредно съвместно заседание** на Постоянната комисия по икономика, инвестиционно насърчаване и жилищна политика и Постоянната комисия по здравеопазване и на 2. **извънредно заседание на Общинския съвет** във връзка с постъпила информация за съществен риск за съществуването и функционирането на „Специализирана болница за активно лечение на пневмо-фтизиатрични заболявания – Благоевград“ ЕООД и с управлението на дружеството

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

В общинската администрация постъпи информация, която поставя под съществен риск дейността на общинското дружество „Специализирана болница за активно лечение на пневмо-фтизиатрични заболявания – Благоевград“ ЕООД, ЕИК 101533917 (СБАЛПФЗ – Благоевград). Информацията стана известна в хода на подготовката за смяната на ръководството на дружеството. Дотогава общината не е била уведомявана за нея. Едновременно с това възникна риск дружеството да остане без управител. Считам, че Общинският съвет, като принципал на дружеството, следва да бъде запознат с двата въпроса незабавно и да ги реши своевременно.

I. Фактическа обстановка

1. Съдебното производство

С Решение № 5553 от 15.12.2025 г. по адм. д. № 657/2021 г. Административен съд – Благоевград, V състав, е отхвърлил жалбата на СБАЛПФЗ – Благоевград ЕООД срещу Заповед № РД-25-295/30.06.2021 г. на директора на РЗОК – Благоевград.

Със заповедта на дружеството е наложена санкция „прекратяване на договора – частично“ по Договор № 010789/21.02.2020 г. с НЗОК. Прекратяването засяга три от петте клинични пътеки, по които болницата работи:

Клинична пътека	Наименование	Последица от заповедта
КП № 39	Диагностика и лечение на бронхопневмония и бронхиолит при лица над 18-годишна възраст	Прекратена
КП № 42.1	Диагностика и лечение на гнойно-възпалителни заболявания на бронхо-белодробната система при лица над 18 години	Прекратена
КП № 45	Лечение на декомпенсирана хронична дихателна недостатъчност при болести на дихателната система	Прекратена
КП № 38	Диагностика и лечение на хронична обструктивна белодробна болест – остра екзацербация	Запазва се
КП № 40.1	Диагностика и лечение на бронхиална астма – средно тежък и тежък пристъп	Запазва се

Основанието за санкцията е чл. 59, ал. 11, т. 1, б. „б“ от Закона за здравното осигуряване – отчитане на неизвършена дейност. Съдът е приел нарушенията за доказани. Със същата заповед са наложени и три финансови неустойки в общ размер 1 350 лв. С решението дружеството е осъдено да заплати на РЗОК и разноски по делото в размер на 2 975,94 лв.

Решението не е влязло в сила. Дружеството го е обжалвало пред Върховния административен съд. Последното заседание по касационното дело е проведено през септември 2026 г. и предстои произнасяне.

Ако ВАС остави в сила решението, частичното прекратяване на договора с НЗОК става изпълнимо. Клиничните пътеки № 39, 42.1 и 45 са основният приходоизточник на болницата. Отпадането им създава пряк риск за:

- финансовата устойчивост и платежоспособността на дружеството;
- възнагражденията и заетостта на персонала;
- продължаването на лечението на пациентите с белодробни заболявания;
- стойността на общинското участие в капитала на дружеството.

2. Управлението на дружеството

С Решение от 25.09.2026 г. Общинският съвет прекрати договора за управление на досегашния управител и избра за нов управител д-р Георги Лютов. Предизвестието на досегашния управител е връчено на 25.09.2026 г. и изтича на 25.10.2026 г. До изтичането му той продължава да управлява и представлява дружеството. Заявление за вписване на новия управител в Търговския регистър не е подадено.

След като се запозна с информацията по т. 1, д-р Лютов ме уведоми, че няма да поеме длъжността. Писменото му потвърждение се очаква.

Така след 25.10.2026 г. дружеството рискува да остане без управител точно в периода, в който се очаква окончателното решение на ВАС. Редовното заседание на Общинския съвет е на 30.10.2026 г. – след изтичането на предизвестieto.

II. Правни съображения

Общинският съвет упражнява правата на собственост на общината в дружеството – чл. 21, ал. 1, т. 9 от ЗМСМА, чл. 51а от Закона за общинската собственост, чл. 5, ал. 1, т. 8 от Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация (Правилника) и Наредбата за реда за учредяване и упражняване правата на Община Благоевград в публични предприятия, търговски дружества с общинско участие в капитала, участието в граждански дружества и сключването на договори за съвместна дейност. Като едноличен собственик на капитала той решава въпросите от компетентността на общото събрание, включително избора и освобождаването на управителя (чл. 147, ал. 1 от Търговския закон).

Редът за свикване е уреден в Правилника за организацията и дейността на Общински съвет – Благоевград:

- чл. 16, ал. 1, т. 1 и т. 4 – председателят свиква заседанията на съвета и координира работата на постоянните комисии;
- чл. 64, ал. 4, т. 1 – председателят свиква заседание на Общинския съвет и по своя инициатива;
- чл. 51, ал. 1 и ал. 2 – постоянна комисия се свиква, освен по месечния план-график, и от председателя на Общинския съвет, като членовете се уведомяват не по-късно от 3 дни преди заседанието;
- чл. 59 – комисии могат да провеждат съвместни заседания по общи за тях въпроси; всяка комисия гласува свое становище и го представя на председателя на Общинския съвет;
- чл. 47, ал. 3 и чл. 53, ал. 1 – постоянните комисии разглеждат предложения на общинската администрация, внесени от кмета;
- чл. 57 – кметът и експерти от общината участват в заседанията със съвещателен глас (ал. 1), а председателят на комисията може да кани други заинтересувани страни (ал. 2).

Въпросите засягат едновременно финансовото състояние и управлението на общинско дружество и достъпа на гражданите до болнична помощ. Затова те са общи за двете комисии по смисъла на чл. 59 от Правилника. **Изтичащото предизвестие и предстоящото произнасяне на ВАС не позволяват да се изчакат редовните заседания.**

III. Предложение

1. На основание чл. 16, ал. 1, т. 4, чл. 51, ал. 1 и чл. 59 от Правилника предлагам да свикате в най-кратък срок, при спазване на срока по чл. 51, ал. 2, **извънредно съвместно заседание на Постоянната комисия по икономика, инвестиционно насърчаване и жилищна политика и Постоянната комисия по здравеопазване** при следния дневен ред:

1. Информация относно Решение № 5553/15.12.2025 г. по адм. д. № 657/2021 г. на Административен съд – Благоевград и рисковете за дейността на СБАЛПФЗ – Благоевград ЕООД. Докладва: Методи Байкушев – кмет на община Благоевград.
2. Изслушване на управителя на дружеството относно ситуацията и предприетите мерки.
3. Управление на дружеството след Решението на Общинския съвет и изтичането на предизвестieto на управителя.
4. Становища на всяка от комисиите по чл. 59, ал. 2 от Правилника и предложения за последващи действия.

Моля управителят на дружеството да бъде поканен на основание чл. 57, ал. 2 от Правилника да присъства лично. Предлагам преди заседанието той да предостави писмена информация по следните въпроси:

1. Състояние на касационното дело пред ВАС – номер, дата на последното заседание, очакван срок за произнасяне.
2. Дял на приходите по клинични пътеки № 39, 42.1 и 45 в приходите от НЗОК и в общите приходи на дружеството за 2024 г., 2025 г. и януари – септември 2026 г.
3. Прогноза за приходите, разходите, задълженията и персонала при влизане на решението в сила.
4. Причините, поради които принципалът не е уведомен за наложената санкция и за решението на съда.
5. Предприети и планирани мерки – правни, финансови и организационни, включително за продължаване на лечението на пациентите.
6. Доклад за всички дела на дружеството, както и за всички неприключили други проверки от други държавни органи, които могат да имат съществено значение за дейността на дружеството.
7. Мерките, предприети в дружеството по констатираните нарушения.

Предлагам да бъде поканен и процесуалният представител на дружеството по делото, ако това е възможно. Аз и експерти от общинската администрация ще присъстваме на заседанието по реда на чл. 57, ал. 1 от Правилника.

2. Предвид изтичането на предизвестieto на управителя на 25.10.2026 г. и на основание чл. 64, ал. 4, т. 1 от Правилника, моля да свикате **извънредно заседание на Общинския съвет** преди тази дата, с точка за управлението на дружеството.

Прилагам: Копие от Решение № 5553/15.12.2025 г. по адм. д. № 657/2021 г. на Административен съд – Благоевград.

С уважение,

МЕТОДИ БАЙКУШЕВ
Кмет на община Благоевград

