РЕШЕНИЕ

№ ..07-02-9...../23.09.....2026 г.

На 09.09.2026 г. в „Булгаргаз“ ЕАД е постъпило заявление за достъп до обществена информация по реда на Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ) с рег. № 04-04-1856/09.09.2026 г. от Корнелия Петрова Нинова, с което е поискано предоставяне на следната информация:

Какви клаузи съдържа протоколът за замразяването от 15 месеца на договора между „Булгаргаз“ и турската държавна компания „Боташ“, подписан през месец Юли 2026 г.?

По заявлението е образувано административно производство по реда на чл. 24 и сл. ЗДОИ.

I.По редовността и допустимостта на заявлението:

Подаденото заявление е допустимо и редовно с оглед на изискванията на чл. 25, ал. 1 ЗДОИ, поради което следва да бъде разгледано по същество.

Заявителят е посочил начина, по който иска да му бъде предоставена информацията, а именно – в писмен вид на посочения в заявлението електронен адрес. С оглед на установените в дружеството процедурни правила и предвид характера на исканата информация, тя се предоставя на посочения в заявлението актуален пощенски адрес.

II. По същество на заявлението.

„Булгаргаз“ ЕАД е търговско дружество - публично предприятие по смисъла на чл. 2, ал. 1, т. 2 от Закона за публичните предприятия (ЗПП) и попада в обхвата на определението за „публичноправна организация“ като задължен субект на основание чл. 3, ал. 2, т. 1 ЗДОИ във връзка с § 1, т. 4 от ДР ЗДОИ. Основният предмет на дейност на “Булгаргаз“ ЕАД включва обществена доставка на природен газ и свързаните с нея покупка и продажба, закупуване на природен газ с цел неговото съхранение в газово хранилище и маркетингови проучвания и анализи на пазара на природен газ в страната. С оглед на тази си дейност „Булгаргаз“ ЕАД е обществен доставчик по смисъла на специалния закон – чл. 175, ал.1, т. 1 от Закона за енергетиката (ЗЕ) и е организация, предоставяща обществени услуги по смисъла на чл. 21, ал. 1 АПК, която при или по повод извършването на административни услуги във връзка с обществената дейност, е приравнена на административен орган. Същевременно „Булгаргаз“ ЕАД е търговско дружество, което наред с обществената услуга за доставка на природен газ, осъществява и независима търговска дейност като лицензиран търговец на природен газ и свързаните с дейността покупка и продажба на природен газ, както на територията на страната, така и в други държави членки на Европейския съюз и трети страни. Именно в това си качество, „Булгаргаз“ ЕАД встъпва в конкретни търговски отношения с контрахенти, при които цените на доставка и пренос не са регулирани, а се

определят на свободен принцип, независимо от собствеността на договарящите се компании – дали те са държавни или частни.

Следва да се подчертае, че дейността на дружеството не се финансира със средства от държавния бюджет, поради което „Булгаргаз“ ЕАД не е разпоредител с бюджетни средства по смисъла на Закона за публичните финанси. Средствата на дружеството се генерират от търговската му дейност и дейността на обществен доставчик и не засягат структурата и изпълнението на държавния бюджет в сочения в заявлението смисъл за надделяващ обществен интерес.

Предвид посоченото, исканата информация не касае дейността на дружеството като обществен доставчик, поради което същата не е официална или служебна информация по смисъла на чл. 10 и чл. 11 ЗДОИ, която се събира, създава и съхранява във връзка с издаване на административни актове или по повод дейността на органа и неговата администрация. От съдържанието на заявлението се установява, че предмет на искането е информация, свързана с договорните отношения между „Булгаргаз“ ЕАД и турската държавна компания BOTAŞ, произтичащи от сключеното на 30.12.2022 г. споразумение и последващия междинен протокол от 06.07.2026 г., с който временно се преустановява задължението на „Булгаргаз“ ЕАД за заплащане на резервирания капацитет на дневна база и се уговаря заплащане на капацитет за извършените в периода доставки. Както в Споразумението от 30.12.2022 г., така и в Междинния протокол от 06.07.2026 г. се съдържат клаузи, очертаващи конкретни договорни параметри, свързани с търговските отношения по доставка на природен газ, поради което исканата информация е обществена информация по смисъла на чл. 17, ал. 1 ЗДОИ. Като такава, исканата информация е защитена информация по смисъла на чл. 37, ал. 1, т. 1, предл. 2-ро ЗДОИ, тъй като съставлява „търговска тайна“ по смисъла на чл. 3 от Закона за защита на търговската тайна (ЗЗТТ) и Директива (ЕС) 2016/943 на Европейския парламент и на Съвета от 08.06.2016 г. относно защитата на неразкрити ноу-хау и търговска информация (търговски тайни) срещу тяхното незаконно придобиване, ползване и разкриване.

Исканата в заявлението информация касае конкретните параметри на междинния протокол, който е част от договорните отношения между страните, възникнали на базата на Споразумение от 30.12.2022 г., поради което информацията не е общоизвестна или лесно достъпна, има търговска стойност и спрямо нея както дружеството, така и неговия контрахент, са предприели мерки за запазването ѝ в тайна (арг. чл. 3 ЗЗТТ). В този смисъл е и установената практика на Общия съд на ЕС, според която информацията относно текущи и бъдещи сделки, цени, ценови стратегии, клиентски отношения и търговски позиции съставлява информация с търговски чувствителен характер (Вж. Решение по дело T-386/21 Crédit agricole и Crédit agricole Corporate & Investment Bank v Commission). Наред с това, исканата информация има търговска стойност, извън параметрите на Междинния протокол

и Споразумението, тъй като нейното разкриване би могло да увреди интересите на страните и лоялната конкуренция.

Предвид характера на исканата информация и подписаното между „Булгаргаз“ ЕАД и турската компания BOTAŞ Споразумение за конфиденциалност от 17.05.2022 г., на основание чл. 31, ал. 2 ЗДОИ, в рамките на производството е изпратено искане до третата заинтересована страна за изразяване на съгласие за предоставянето ѝ. Турската компания BOTAŞ изрично възрази срещу предоставянето на информацията, която е определена от турската компанията като „строго поверителна“. В отговора си BOTAŞ посочва, че чл. 22 от Споразумението изрично предвижда, че страните не трябва да разкриват информация относно Споразумението, а чл. 5.2 от Междинният протокол предвижда, че всички условия по Споразумението се прилагат и към Междинният протокол. Освен това на 17 май 2022 г., страните са сключили отделно Споразумение за конфиденциалност, което самостоятелно ограничава разкриването на информация за правоотношенията между страните. Тези разпоредби и споразумения представляват приложими договорни задължения и са стандартни и съществени за търговските споразумения. Споразумението и Междинният протокол определят основните условия, регулиращи търговското партньорство, и отразяват резултата от преговорите по въпроси като цена, количество, условия за доставка, срок, условия за прекратяване и други права и задължения. Тези условия са съобразени с конкретните взаимоотношения и биха могли да предоставят на трети страни информация за ценовата структура на страните, договорната им позиция, разпределението на рисковете, търговските приоритети и преговорните им позиции. Посоченото може пряко да повлияе неблагоприятно на позицията на страните спрямо трети страни в настоящи и бъдещи сделки и да причини преки или косвени търговски щети.

Предвид изложеното, предоставянето на информация, съставляваща „търговска тайна“, би довело, на първо място, до пряко нарушение на договорни задължения от страна на „Булгаргаз“ ЕАД. На следващо място, разкриването на информация, съставляваща „търговска тайна“ е и нарушение на Закона за защита на конкуренцията поради противоречието с добросъвестната търговска практика и би довело до увреждане на интересите както на дружеството, така и на неговия контрахент – BOTAŞ. В тази връзка, предоставянето на исканата информация относно конкретни финансови параметри в Междинния протокол би накърнило доверието в „Булгаргаз“ ЕАД като надежден търговски партньор. Наред с това разкриването на чувствителна търговска информация създава риск от увреждане, тъй като би позволило на конкурентите на дружеството да идентифицират ценовата му стратегия, равнище на цени, както и индивидуални търговски условия и да адаптират своите оферти и преговорни позиции спрямо тях, което би влошило конкурентното положение на „Булгаргаз“ ЕАД и би довело до преки и непосредствени вреди.

Предвид горното, на основание чл. 31, ал. 4 във връзка с чл. 34, ал. 1 и чл. 37, ал. 1, предл. 2 - ро ЗДОИ:

РЕШИХ:

ПРЕДОСТАВЯМ на заявителя Корнелия Петрова Нинова по заявление с рег. № 04-04-1856/09.09.2026 г., следната информация:

Съгласно чл. 31, ал. 4 от ЗДОИ при изрично несъгласие за предоставяне на информацията от третото лице задълженото лице предоставя исканата обществена информация в обем и по начин, който да не разкрива информацията, която засяга интересите на третото лице. Доколкото турската компания BOTAŞ изрично е възразила срещу предоставянето на исканата информация, то информацията, която се предоставя не накърнява интересите на третите лица и не включва чувствителна търговска информация и информация, свързана с текущите преговори между „Булгаргаз“ ЕАД и турската компания BOTAŞ, която съгласно чл. 13, ал. 2 от ЗДОИ (във връзка с чл. 37, ал. 1 от ЗДОИ) и по аналогия – чл. 4, ал. 2, второ и трето тире от Регламент (ЕО) № 1049/2001, не попада в обхвата на достъпа до обществена информация по смисъла на закона.

Подписаният между „Булгаргаз“ ЕАД и турската компания BOTAŞ Междинен протокол към Споразумение от 30.12.2022 г. суспендира клаузата „транспортирай или плати (ship-or-pay) за 15 – месечен период, поради което за времето на действие на протокола, няма да се начисляват задължения за целия резервиран капацитет по Споразумението от 30.12.2022 г.

В рамките на действие на Междинния протокол „Булгаргаз“ ЕАД ще заплаща капацитет само за реално пренесените количества природен газ на точка „Странджа/Малкочлар“, на цени по-ниски от първоначално договорените.

Междинният протокол от 06.07.2026 г. към Споразумение от 30.12.2022 г. между „Булгаргаз“ ЕАД и турската компания BOTAŞ обхваща единствено отношенията между дружествата, свързани с доставка на природен газ и последващия му пренос до българска граница.

Решението подлежи на обжалване в 14-дневен срок пред Административен съд – София-град по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Георги Татарски

Изпълнителен директор